



# 만성질환관리의 필요성과 건강보험의 역할

이애경 건강보험연구원 건강지원부 부연구위원

국민건강보험공단은 국가적인 '새 국민건강증진 종합계획(Health Plan 2010)'의 비전과 목표달성을 효과적으로 이루기 위해 건강검진결과 및 의료이용정보 등을 활용한 1차·2차·3차 예방 단계를 고려한 통합적 대상자 관리, 지속적인 관리를 위한 공단 내부의 건강지원사업 및 지역사회 보건사업 간의 연계, 근거에 기반한 표준화된 프로토콜 개발 및 보급을 통한 성과평가 등이 이루어지도록 해야 한다.

## 만성질환관리의 필요성

인구의 고령화, 국민 생활습관의 변화로 인한 만성질환 중심의 질병구조 변화와 보건의료에 대한 국민 요구의 다양화 등으로 국가의료보장의 중추적 역할을 하고 있는 건강보험제도 내에서의 역할과 기능이 매우 중요하다고 생각한다. 특히 만성질환 중심의 이환구조가 가속화되고 있음에도 불구하고, 고혈압, 당뇨병 환자의 인지율, 치료율, 조절율이 낮고 보건학적 해결방안을 실현시킬 수 있는 실천전략의 부재, 국가정책을 수용할 지역사회 기반의 보건사업 부재 또는 미흡하기 때문에 더욱 그러하다. 이미 잘 알려진 바와 같이 고혈압, 당뇨 등의 만성질환이 주요한 보건문제도 대두 되어버린 현대사회에서 건강행태 개선이 사회의 질병부담을 현격히 감소시킬 수 있는 주요한 대안으로 평가됨에 따라, 만성질환관리는 필요하다고 생각한다.

다만 이러한 만성질환관리의 필요성이 사회적으로 대두되고 있는 시점에서 국가보건의료 체계에서 국민의 삶의 질과 직결되어 있는 만성질환관리를 위한 '건강보험 역할은 무엇인가'는 보험자와 건강보험제도의 역할로 구분되어 논할 수 있을 것이라 본다. 이에 본 토론은 '보험자 관점'에서 만성질환관리 역할에 초점을 두고 몇 가지 의견을 제시하고 한다.

## 국민건강보험공단의 비전과 목표

먼저 보험자는 포괄적 예방관리와 지속가능한 관리체계를 구축해야 한다. 현재 국가적 보건정책의 중심을 '새 국민건강증진종합계획 2010'에 두고 생활습관개선 등의 만성질환관리를 위한 사업을 지역사회 중심으로 하고 있다. 또한 건강보장의 중추적 역할을 담당하고

있는 보험자인 국민건강보험공단에서는 건강검진 및 검진사후관리, 사례관리, 건강증진 등을 통해 만성질환관리사업을 수행하고 있다. 일반적으로 국가보건의료체계 수준에서는 다양한 사업주체와 형태의 건강증진체계 발전이 실질적으로 국민건강의 증진효과를 얻을 수 있지만, 각 주체가 건강증진사업에 대한 명확한 역할과 기능이 구분되지 않는다면 사업의 중복 또는 누락, 질 저하 등으로 인한 비효율성을 초래할 수 있다. 다수의 사업주체가 제한된 예산과 자원을 두고 경쟁적인 관계에 놓일 경우, 국민건강수준의 제고를 통한 삶의 질 향상이나 국가적 수준의 효율적인 건강보장체계 구축에 앞서 상호 갈등의 원인이 될 수 있기 때문이다.

이러한 맥락에서 국민건강보험공단은 국가적인 ‘새 국민건강증진 종합계획(Health Plan 2010)’의 비전과 목표달성을 효과적으로 이루어지기 위한 사업전략이 무엇인가를 고민해야 할 것이다. 지금까지 공단은 국민건강증진을 위한 건강검진, 검진사후관리, 사례관리 등의 사업들을 독자적으로 추진해 왔으나, 이제는 기존의 사업들을 중심으로 국가 건강정책 방향과 목표를 함께는 직·간접 건강서비스를 해야 할 것이다. 즉, 건강검진결과 및 의료이용정보 등을 활용한 1차·2차·3차 예방 단계를 고려한 통합적 대상자 관리, 지속적인 관리를 위한 공단 내부의 건강지원사업 및 지역사회 보건사업 간의 연계, 근거에 기반한 표준화된 프로토콜 개발 및 보급을 통한 성과평가 등이 이루어지도록 해야 한다.

## 향후 전망과 역할

다음은 우리나라의 단일 보험자 강점을 이용한 건강정보시스템 기반의 만성질환관리체계 구축이다. 건강보험공단의 다양한 건강보험 자료를 활용하여 만성질환관리사업에 대한 시의적절한 의사결정지원, 체계적인 사업평가 관리 등을 모니터링 할 수 있는 정보시스템 마련이 시급하다고 본다. 이러한 시스템은 관련사업의 근거를 마련하는 중요한 인프라가 된다. 즉 만성질환 치료효과, 만성질환자의 순응효과, 체계적인 사업평가 등의 다양한 근거자료를 생성할 수 있고, 이러한 결과들을 기초로 효과적이고 효율적인 만성질환관리 계획을 수립하고 사업방향이나 사업의 우선순위 등을 결정하는데 중요한 기초자료로 활용할 수 있기 때문이다.

또한 현재 지역 보건소는 건강증진사업을 위한 대상자 발굴을 위한 예산과 인력이 적지 않게 소요되고 있는 것으로 알고 있는데, 지역사회 만성질환관리사업을 계획하고 수행하는데 있어 그 지역의 유병률, 만성질환 관리율, 의료이용량 등의 유용한 정보를 제공할 수 있다. 그리고 고혈압, 당뇨병에 대한 합병증 예방을 위해서는 환자들의 인지율, 치료율, 조절율을 성별, 연령별, 지역별, 사업장별 등으로 관리 및 평가함으로써, 만성질환관리사업의 목적을 성공적으로 달성하는데 기여할 수 있다. 이는 보험자인 국민건강보험공단이 향후 건강검진 및 검진사후관리 사업 성과평가 시 평가지표로 활용이 가능하고, 국가 차원의 만성질환관리를 위한 대상자 및 정보 전달체계에 있어서 중추적 기능과 역할의 기반이 된다. 